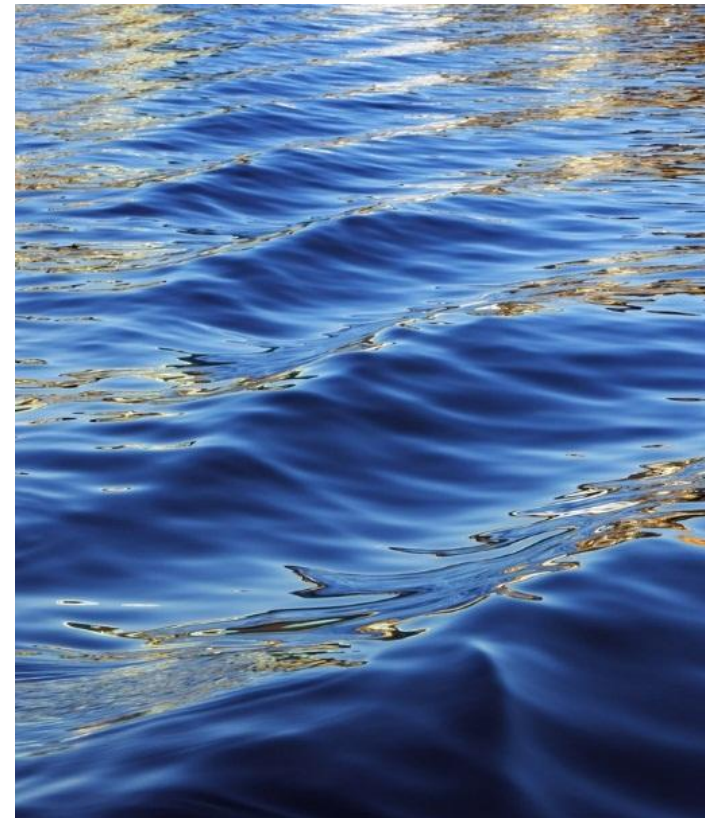


# Pomoc publiczna

we wniosku o dofinansowanie środkami  
WFOŚiGW w Zielonej Górze





Pojęcie pomocy publicznej ma swoje źródło w prawie unijnymi i tylko w kontekście przepisów tego porządku prawnego może być interpretowane.

# Kiedy wystąpi pomoc publiczna - przesłanki występowania w dofinansowaniu środkami WFOŚiGW w Zielonej Górze:



- ✓ **pomoc uzyskuje przedsiębiorstwo** - każda jednostka prowadząca działalność gospodarczą, niezależnie od jej statusu prawnego i sposobu finansowania
- ✓ **selektywność** – wsparcie z WFOŚiGW uzyskują przedsiębiorcy działający na obszarze województwa lubuskiego działający w tej samej gałęzi przemysłu lub usług.
- ✓ **środki publiczne** – środki pozostające w dyspozycji WFOŚiGW
- ✓ **korzyść (uprzywilejowanie)** – bezzwrotna forma dofinansowania - dotacja WFOŚiGW
- ✓ **zakłócenie lub groźba zakłócenia konkurencji** - z tą przesłanką mamy do czynienia wtedy, gdy wsparcie, jakie zostało udzielone danemu podmiotowi, wpływa korzystnie na jego pozycję na rynku w stosunku do przedsiębiorcy konkurencyjnego. (Uzyskana dotacja spełnia przesłankę.)
- ✓ **wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi**

Zgodnie z art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej pomoc udzielana przez Państwo przedsiębiorcy podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, o ile jednocześnie spełnione są następujące przesłanki.

**Dofinansowanie uzyskane ze środków WFOŚiGW spełnia te przesłanki**

# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA



**We wniosku o dofinansowanie składanym do WFOŚiGW każdy podmiot odpowiada na 4 pytania w celu ustalenia czy dofinansowanie będzie stanowiło pomoc publiczną:**

1. Czy Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji (tj. czy świadczy usługi lub oferuje towary na rynku)?
2. Czy planowane przedsięwzięcie związane jest z prowadzoną działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji?
3. W przypadku pozytywnej odpowiedzi na pytanie 2, czy w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej Wnioskodawca spotyka się z konkurencją lub konkurencja taka może wystąpić (czy podobną działalność na rynku prowadzą lub mogłyby prowadzić inne podmioty)?
4. Czy wnioskowane dofinansowanie wpłynie lub może wpłynąć na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej?

# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA



**PYTANIE 1.** Czy Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji (tj. czy świadczy usługi lub oferuje towary na rynku)?

Przedsiębiorstwo wg ETS to:

- **Każdy podmiot** – oferujący towary i/lub usługi na rynku, bez względu na formę prawną prowadzenia działalności, sposób jej finansowania, wielkość, występowanie zarobkowego charakteru tej działalności...(sprawa C 41/90 Höfnerand Elser, pkt21)

Przedsiębiorcą może być stowarzyszenie lub fundacja, które nie działają z zamiarem osiągnięcia zysku.

Działalność gospodarcza wg ETS to:

- **oferowanie towarów lub usług na danym rynku (działalność produkcyjna, dystrybucyjna oraz usługowa)**



# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA

Udzielając odpowiedzi na **pytanie 1** należy wziąć pod uwagę, czy Wnioskodawca prowadzi taką działalność, która może podlegać normalnym zasadom gry rynkowej (nawet jeśli w konkretnych warunkach podmiot nie jest nastawiony na zysk).

**Jeżeli w punkcie 1 zaznaczono odpowiedź „NIE” i właściwie uzasadniono, że podmiot realizując Zadanie nie prowadzi działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji to nie występuje groźba zakłócenia konkurencji a dofinansowanie Funduszu nie będzie stanowiło pomocy publicznej. Wnioskodawca wraz z kompletnym wnioskiem o dofinansowanie jest zobowiązany do złożenia oświadczenia o niewystępowaniu pomocy publicznej.**

# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA



**PYTANIE 2.** Czy planowane zadanie związane jest z prowadzoną działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji?

- ✓ Istotą uznania wsparcia z Funduszu za pomoc publiczną jest fakt, czy dofinansowywany przez Fundusz produkt lub usługa w ramach przedsięwzięcia będzie oferowany na konkurencyjnym rynku.
- ✓ Jeżeli dostępne są produkty/usługi identyczne lub stanowiące substytut w stosunku do produktów/usług, których dotyczy projekt, odpowiedź jest zawsze pozytywna i należy zbadać przesłankę dotyczącą wpływu na wymianę handlową.
- ✓ Jeżeli Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą i niegospodarczą i ubiega się o dofinansowanie środkami Funduszu działalności niegospodarczej, wówczas możliwe jest wskazanie w tym punkcie odpowiedzi „NIE”, pod warunkiem, że oba rodzaje działalności, ich koszty i finansowanie można wyraźnie rozdzielić (np. zapewniając odrębną ewidencją rachunkową).



# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA



**PYTANIE 3.** W przypadku pozytywnej odpowiedzi na pytanie 2, czy w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej Wnioskodawca spotyka się z konkurencją lub konkurencja taka może wystąpić (czy podobną działalność na rynku prowadzą lub mogłyby prowadzić inne podmioty)?

- ✓ Wsparcie realizacji zadania środkami Fundusz stanowić będzie pomoc publiczną, o ile przynajmniej potencjalnie **wpływa na konkurencję**. Należy zauważyć, iż istotne jest nie tylko faktyczne występowanie konkurencji, ale nawet możliwość jej wystąpienia. Pod pojęciem konkurenta należy rozumieć podmiot, który oferuje na rynku towary lub usługi podobne (mogące stanowić substytut) do towarów lub usług oferowanych przez Wnioskodawcę.
- ✓ **Każdy kto dostaje pomoc od państwa i prowadzi działalność gospodarczą napotyka na konkurencję (lub może napotkać) ze strony podmiotów z innych Państw Członkowskich jest beneficjentem pomocy publicznej.**



# WNIOSEK O DOFINANSOWANIE – POMOC PUBLICZNA



**PYTANIE 4.** Czy wnioskowane dofinansowanie wpłynie lub może wpłynąć na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi Unii Europejskiej?

Wpływ na handel wewnątrzspółnotowy **ma miejsce zawsze, gdy beneficjent pomocy prowadzi działalność na rynku otwartym na wewnętrzną wymianę handlową – przesłanka jest spełniona.**

Badając, czy spełniona jest przesłanka należy m.in. ustalić czy:

- ✓ towary wytwarzane lub świadczone usługi przez beneficjenta mają charakter lokalny lub ich atrakcyjność jest ograniczona do określonego obszaru geograficznego,
- ✓ Wpływ na konsumentów z sąsiednich państw członkowskich jest jedynie marginalny tzn.: Czy z oferty korzystają głównie Polacy, a osoby z innych państw jedynie przy okazji pobytu w Polsce (tzn. skorzystanie z tej oferty nie jest w ich przypadku zasadniczym celem pobytu w Polsce)?

## Odpowiedź - 4 x TAK. Wsparcie będzie pomocą publiczną i co dalej ...



- ✓ Na etapie wniosku wstępnego należy zapoznać się z przepisami o pomocy publicznej.
- ✓ W przypadku ubiegania się o pomoc inną jak pomoc de minimis należy sprawdzić, czy występuje konieczność spełnienia tzw. „efektu zachęty” (rozpoczęcie realizacji zadania jest możliwe po uzyskaniu decyzji Funduszu o dofinansowaniu).
- ✓ Do wniosku kompletnego o dofinansowanie Zadania, które stanowi pomoc de minimis lub pomoc inną jak de minimis należy dostarczyć odpowiedni formularz wraz z załącznikami. Formularze można pobrać z naszej strony internetowej.



# Szczególny rodzaj wsparcia - Pomoc de minimis

Pomoc de minimis to pomoc, która:

- ✓ ma ograniczoną wysokość w określonym czasie
- ✓ nie wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi
- ✓ nie zakłóca ani nie grozi zakłóceniem konkurencji
- ✓ nie ma określonego przeznaczenia



# Obowiązujące przepisy dotyczące pomocy de minimis

- ✓ Pomoc de minimis - rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1),
- ✓ Pomoc de minimis w rolnictwie - rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 353 z 24.12.2013, str. 9),
- ✓ Pomoc de minimis w rybołówstwie - rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45).



# Obowiązujące limity pomocy de minimis

**Limity pomocy de minimis** wynoszą odpowiednio:

- ✓ dla podmiotów działających w sektorze innym jak sektor produkcji rolnej i rybołówstwa - 200 000 euro,
- ✓ dla podmiotów działających w sektorze drogowym - 100 000 euro,
- ✓ dla podmiotów działających w sektorze produkcji rolnej – 15 000 euro,
- ✓ dla podmiotów działających w sektorze rybołówstwa – 30 000 euro.

**Limity obowiązują w okresie trzech ostatnich lat obrotowych.**



# Obowiązki wnioskodawców – wnioskujących o pomoc de minimis

- 1. Złożyć formularz informacji przedstawianych przez wnioskodawcę przy ubieganiu się o pomoc de minimis:**
  - ✓ podmioty działające w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810)
  - ✓ podmioty działające w innych sektorach (Dz. U. z 2014, poz. 1543)
  
- 2. Poinformować o wszelkiej pomocy de minimis otrzymanej w roku składania wniosku oraz w ciągu dwóch lat poprzedzających**
  - ✓ przedstawić kopie zaświadczeń o pomocy de minimis albo złożyć stosowne oświadczenie o wielkości otrzymanej pomocy



# Wnioski o dofinansowanie, a pomoc publiczna

**„Organizacja Konkursów oraz innych przedsięwzięć upowszechniających wiedzę ekologiczną.**

W projektach tego rodzaju wykorzystywane są różne formy edukacji ekologicznej, w szczególności konkursy ekologiczne, organizacja ogólnodostępnych imprez w plenerze, (...) czy publikacji, na warunkach rynkowych, artykułów w prasie.

Dofinansowanie wymienionych form nie będzie stanowiło pomocy publicznej, chyba że zostanie wykorzystane w związku z działalnością gospodarczą (w tym w celu promocji takiej działalności).”

**Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW**



# Wnioski o dofinansowanie, a pomoc publiczna



- Dofinansowanie działań związanych z budową, rozbudową lub bieżącą działalnością lokalnych muzeów, obiektów kultury lub edukacji, które raczej nie budzą zainteresowania zwiedzających z innych państw członkowskich nie będzie miało wpływu na wewnątrzspółnotową wymianę handlową. Dofinansowanie tych działań uzyskane z WFOŚiGW nie będzie stanowiło pomocy publicznej.
- Dofinansowanie rozbudowy infrastruktury naukowo-badawczej lub badań naukowych prowadzonych przez podmioty działające w systemie szkolnictwa publicznego – finansowanego co do zasady z budżetu państwa, a nie przez uczniów lub rodziców (...), nie angażuje się w działalność prowadzoną za wynagrodzeniem, lecz wykonuje zadania z dziedziny społecznej, kulturalnej i edukacyjnej na rzecz swych mieszkańców. Dofinansowanie tych działań uzyskane z WFOŚiGW nie będzie stanowiło pomocy publicznej.



# Wnioski o dofinansowanie, a pomoc publiczna

## Działalność ośrodków edukacji ekologicznej.

Może ona polegać np. na organizacji wykładów/warsztatów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży, udostępnieniu ścieżek edukacyjnych, organizacji wystaw tematycznych, konkursów ekologicznych, prowadzeniu działalności wydawniczej itp.

W wyniku indywidualnej oceny wniosku o dofinansowanie może się więc okazać, że działalność objęta tym wnioskiem wiąże się z oferowaniem towarów lub usług na rynku, na którym występuje konkurencja.

Wsparcie tej działalności nie będzie stanowiło jednak pomocy publicznej w przypadku, gdy możliwe będzie wykluczenie wpływu dofinansowania na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi UE. W wielu przypadkach okazuje się to możliwe. Konsekwentnie więc, w takich przypadkach, dofinansowanie bieżącej działalności ośrodka czy doposażenia lub przebudowy jego infrastruktury nie będzie stanowiło pomocy publicznej.”

**Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW**

# Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe



„Warto w tym miejscu zauważyć, że niektóre podmioty mają złożoną strukturę organizacyjną, która może powodować wątpliwości, co do wyliczenia dostępnego pułapu pomocy de minimis. Przykładowo w przypadku Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, **pułapy pomocy de minimis należy odnosić do całego tego przedsiębiorstwa**, a nie do wchodzących w jego skład poszczególnych jednostek organizacyjnych, takich jak regionalne dyrekcje, czy nadleśnictwa.”

„Leśnictwo, dla potrzeb przepisów regulujących udzielanie pomocy publicznej, **definiuje się jako produkcję drzew stojących, jak również pozyskiwanie i zbieranie dziko rosnących produktów leśnych, w tym przetworzonych w niewielkim stopniu produktów, takich jak drewno opałowe lub przeznaczone do użytku w przemyśle**. Zasadniczo, **wsparcie udzielane przez NFOŚiGW dla sektora leśnego uznawane jest za pomoc publiczną**. Pomocą publiczną jest nie tylko wsparcie publiczne przeznaczone bezpośrednio na produkcję drewna, ale także wsparcie przedsięwzięć pośrednio związanych z tą działalnością np. **dotyczących ochrony przeciwpożarowej lasu czy ochrony drzew przed szkodnikami**. Także bowiem w takiej sytuacji wsparcie ze środków publicznych uprzywilejowuje beneficjenta prowadzącego działalność gospodarczą i może wywierać wpływ na prowadzoną przez niego działalność z zakresu produkcji drewna.”

Źródło informacji podręcznik „Pomoc publiczna w ochronie środowiska” NFOŚiGW



Dziękuję za uwagę

Urszula Poszwald – ekspert ds. rozliczeń  
Tel 68 419 69 31  
E mail [uposzwald@wfosigw.zgora.pl](mailto:uposzwald@wfosigw.zgora.pl)

